



ANTEPROYECTO DE PRESUPUESTOS GENERALES PARA NAFARROA AÑO 2005

SE MANTIENE UNA POLÍTICA PRESUPUESTARIA RESTRICTIVA.

El Gobierno de UPN y CDN sigue manteniendo una política de gasto restrictiva en los Presupuestos Generales presentados para el año 2005. Se aprecian pocas diferencias respecto a años anteriores y por tanto podemos afirmar que son continuistas; se asientan en el equilibrio presupuestario y tienen como objetivo el déficit cero.

El volumen de gasto total contemplado en el anteproyecto está limitado a 2.911,56 millones de euros, lo que significa un incremento del 4,4% con respecto a las previsiones de gasto para el 2004. Sin embargo, la economía navarra crecerá a un ritmo bastante superior, esa es al menos la previsión del gobierno. Por lo tanto continuará disminuyendo el peso del gasto público en la economía navarra.

Según las previsiones del gobierno la evolución económica durante el año 2005 permitirá que el PIB se expanda entre un 6,1% y un 6,3% en términos nominales, de manera que el gasto público presupuestado representará aproximadamente el 18,85% del PIB previsto.

Evolución del presupuesto de gasto ejecutado en relación con el PIB

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
GASTO / PIB	20,4%	20,5%	20,0%	20,1%	19,7%	19,33%	18,85%

El gobierno de Nafarroa, fiel a los principios de la política económica neoliberal, cada año elabora un presupuesto más menguado que el anterior. Esta estrategia responde al objetivo de reducir el tamaño del sector público en la economía y con ello disminuir su capacidad de intervención económica.

La consolidación de las políticas neoliberales tiene como consecuencia la reducción del gasto público en relación al tamaño de la economía y el progresivo desmantelamiento del sector público. Como consecuencia de ello cada vez es menor su capacidad para garantizar la redistribución de la renta y

una eficiente asignación de recursos (más allá de la que determinan las fuerzas del mercado y los intereses del capital privado) en aras a favorecer el interés general y un crecimiento económico equilibrado.

LA INVERSIÓN PÚBLICA CAE POR DEBAJO DEL 3% DEL PIB

En una situación de absoluta dependencia de la economía navarra del sector de la automoción, es incomprensible que por parte del gobierno de Nafarroa no se impulse un Plan Industrial con suficiente dotación pública para favorecer la diversificación industrial, la cualificación y la inversión en sectores de mayor valor añadido y la participación sindical real. Nafarroa continúa en niveles de inversión en I+D casi un punto del PIB por debajo de la media Europea.

NO EXISTE UNA POLÍTICA DE EMPLEO ADECUADA

Más allá del plan de empleo suscrito con CEN, CCOO y UGT que no es más que la fórmula para repartirse dinero público, no existe ninguna política de empleo adecuada en Nafarroa; hay una serie de iniciativas que si no van acompañadas de otro tipo de medidas se ha demostrado que no son eficaces.

En los presupuestos del 2005 no hay ninguna dotación para elaborar un Plan propio y transparente en materia de Formación Profesional Continua, ni para reducir drásticamente la temporalidad y la siniestralidad laboral.

OPORTUNIDAD PERDIDA PARA ATENDER LAS NECESIDADES MÁS URGENTES Y CONVERGER CON EUROPA EN GASTO SOCIAL.

Este asalto a lo público va acompañado de un ajuste fiscal que recorta los ingresos tributarios de las arcas públicas. Las rentas empresariales y de capital son las principales beneficiarias de esta contrarreforma fiscal, pero las partidas de gasto social se resienten.

Tomando como ejemplo el gasto presupuestado en sanidad y educación, se puede apreciar que su peso sobre el PIB está disminuyendo constantemente y que cada año estamos más lejos de Europa.

En el año 2002, el gasto en sanidad suponía el 4,6% del PIB y en el año 2005 su peso será del 4,36%, es decir, de 0,24 puntos menos. Si en este periodo el gasto presupuestado para sanidad hubiera crecido al mismo ritmo que la economía, podríamos contar con un crédito adicional de 37 millones de euros.

Además, si consideramos que los países avanzados en política social de la Unión Europea se fijan como referente mantener un gasto sanitario del 7% del PIB, se observa que Nafarroa está muy lejos de ese objetivo.

Otro tanto ocurre con el gasto en educación; en el año 2002, el gasto en educación suponía el 3,47% del PIB y en el 2005 supondrá el 2,99%, es decir, 0,48 puntos menos. En este caso, si hubiera mantenido su peso con respecto al PIB podríamos contar con un crédito adicional de 74,1 millones de euros.

Como se puede apreciar, cada vez estamos más lejos de destinar el 5% del PIB a educación, que representa el gasto de los países avanzados en la UE.

ATAQUE CONTRA EL EUSKERA

Anteproyecto de Presupuesto de Gastos (en miles de euros)

Departamento	2005	2004	2004-05	diferencias	%
Dpto de Presidencia, Justicia e Interior	156.271,6	150.685,9	3,7%	5.585,7	4,6%
Dpto de Economía y Hacienda	591.965,5	534.878,0	10,7%	57.087,5	46,7%
Dpto de Administración Local	244.891,0	241.780,7	1,3%	3.110,3	2,5%
Dpto de Medio Ambiente, Ord. Del Terr	104.135,1	100.611,7	3,5%	3.523,4	2,9%
Dpto de Educación	462.691,8	454.244,9	1,9%	8.446,9	6,9%
Dpto de Salud	673.321,1	639.646,6	5,3%	33.674,5	27,5%
Dpto de Obras Públicas, Transportes y	133.677,5	136.471,8	-2,0%	-2.794,3	-2,3%
Dpto de Agricultura, Ganadería y Alime	116.213,0	110.359,5	5,3%	5.853,5	4,8%
Dpto de Industria y Tecnología, Comer	171.577,2	159.375,4	7,7%	12.201,8	10,0%
Dpto de Bienestar Social, Deporte y Ju	191.442,6	187.829,0	1,9%	3.613,6	3,0%
Dpto de Cultura y Turismo-Institución	51.035,1	60.215,5	-15,2%	-9.180,4	-7,5%
Consejo de Navarra	589,4	588,0	0,2%	1,4	0,0%
Parlamento de Navarra	13.747,9	12.546,0	9,6%	1.201,9	1,0%
TOTAL	2.911.558,8	2.789.233,0	4,4%	122.325,8	100,0%

Entre las diferentes partidas de gasto es reseñable que el presupuesto del departamento de cultura haya bajado un 15,2%, dejando casi sin dinero el Museo Oteiza o el Orfeón por citar los casos más significativos.

Pero lo que es realmente grave es el nuevo ataque que ha sufrido el euskera; las partidas de gasto relacionados con el euskera han disminuido por término medio un 26,38% en comparación con los presupuestos del 2004.

Y decimos un nuevo ataque, porque no es el primer ataque que recibe el euskera en los presupuestos de Nafarroa; Año a año han ido disminuyendo estas partidas pero lo que ha sucedido en el 2005 es escandaloso.

Si consideramos los gastos en su totalidad, en el año 2000 el Gobierno de Nafarroa dedicaba al euskera un 0,34% y según lo previsto para el año 2005 este porcentaje bajará al 0,13%; nunca se ha gastado tan poco dinero para promocionar y desarrollar el euskera.

Partidas de Gasto relacionadas con el euskera	2005	%	2004	%	Var.
Retribuciones totales fijas de funcionarios	714.211	18,19%	1.445.092	27,10%	-50,58%
Retribuciones del personal laboral	0	0,00%	30.665	0,58%	-100,00%
Seguridad social	96.969	2,47%	224.610	4,21%	-56,83%
Perfeccionamiento del profesorado en vascuence	53.700	1,37%	54.545	1,02%	-1,55%
Programas de uso del vascuence	133.640	3,40%	129.740	2,43%	3,01%
Producción de material educativo en vascuence	36.097	0,92%	84.409	1,58%	-57,24%
Exámenes EGA, títulos y gastos de funcionamie	32.000	0,82%	26.043	0,49%	22,87%

Actividades de promoción del vascuence	134.741	3,43%	186.222	3,49%	-27,64%
Becas y ayudas a la promoción del vascuence	168.900	4,30%	195.024	3,66%	-13,40%
Subvención a Gau-Eskolak	180.000	4,58%	528.957	9,92%	-65,97%
Edición de libros de historia y geografía en vascuence	30.000	0,76%	100.000	1,88%	-70,00%
Acuerdo con Euskaltzaindia	134.627	3,43%	134.627	2,52%	0,00%
Consejo Navarro del Euskera	3.060	0,08%	3.000	0,06%	2,00%
Programa de ayudas sobre el vascuence a ayunta	481.723	12,27%	835.000	15,66%	-42,31%
Programas sobre el vascuence en medios de com	250.000	6,37%	309.642	5,81%	-19,26%
Subvención especial a las Ikastolas de la zona no	1.476.353	37,60%	1.045.003	19,60%	41,28%
Biblioteca del Vascuence en Navarra	1	0,00%	0	0,00%	-
TOTAL	3.926.022	100,00%	5.332.579	100,00%	-26,38%

A casi todas las partidas se les ha reducido la aportación económica y otras han desaparecido. La disminución ha sido exagerada en el caso de la edición de libros en vascuence, en las retribuciones de los funcionarios y del personal laboral, en la subvención a Gau-Eskolak y en las ayudas sobre el vascuence a ayuntamientos y concejos.

También ha sido menor el dinero destinado a actividades de promoción del vascuence y a los programas sobre el vascuence en medios de comunicación, y la única partida importante que ha subido ha sido la subvención especial a las Ikastolas de la zona no vascófona.

Teniendo en cuenta que el dinero que se gastaba hasta ahora para promocionar y desarrollar el euskera era muy exiguo en comparación con las necesidades que tiene esta lengua en Nafarroa, es de prever que su situación empeorará de aquí en adelante después de esta drástica reducción.

LA SUBORDINACIÓN ECONÓMICA DE NAFARROA AL ESTADO ESPAÑOL.

La aportación líquida fijada provisionalmente para el año 2005, y recogida en los Presupuestos Generales de Nafarroa, asciende a 464,2 millones de euros.

Sin embargo, esta cantidad es tan sólo la punta del iceberg y no recoge la contribución total (Aportación Integra) que Nafarroa realiza para financiar las cargas generales del Estado. Dichas cargas se corresponden con los gastos que el Estado, unilateralmente, decide realizar en aquellas materias cuya competencia se reserva para sí, también conocidas como "cargas no asumidas" por el gobierno de la Comunidad Foral.

En Nafarroa no tenemos capacidad alguna para decidir sobre el destino o la cuantía de estas partidas de gasto, pero vía Convenio Económico se nos imputa la obligación de contribuir a financiar el 1,6% de su coste.

Aproximación a la aportación íntegra de Navarra en el 2005 (en miles de euros)

	2005	%
Presupuesto de Gastos del Estado para el 2005	162.378.911,9	100%
CNA: Cargas no asumidas por Navarra	75.343.815,12	46,4%
Aportación íntegra al Estado por cargas no asumidas	1.205.501,04	1,6% de CNA

Al calcular la Aportación Íntegra para el año 2000 se estableció que el 46,4% del Presupuesto de Gastos del Estado estaría dedicado a "cargas no asumidas" por el gobierno foral. Si trasladamos este método de cálculo al 2005 comprobamos que el gobierno español destinará alrededor de 75.344 millones de euros a sufragar las cargas generales del Estado en el año 2005; y Navarra deberá contribuir a ese esfuerzo financiero aportando el 1,6%¹ de dicho importe, lo que supone aproximadamente un total de 1.205,5 millones de euros.

Ahora bien, esta aportación íntegra debe ser ajustada restándole una serie de compensaciones por los ingresos que el Estado obtiene a través de tributos no convenidos con Navarra, y de otros ingresos de naturaleza no tributaria (intereses de activos financieros, ingresos patrimoniales, tasas, transferencias y subvenciones, ...). Una vez aplicadas estas compensaciones obtendríamos la Aportación Líquida al Estado, que es la cantidad que aparece consignada en los Presupuestos de Navarra.

Como conclusión podemos decir que hay un importante volumen de gastos que soporta Navarra y su ciudadanía, pero que no están sujetos al control del Parlamento Foral. Por supuesto, entre esos gastos están incluidos los destinados a financiar el ministerio de la guerra español y sus aventuras militaristas en Afganistán e Irak, la Casa Real, los aparatos jurídico-policiales encargados de garantizar a la fuerza la unidad del Reino, etc.

Por otro lado, y más allá de la disciplina presupuestaria impuesta en Maastricht y en el Pacto de Estabilidad, existe otra importante limitación a la política presupuestaria del Parlamento Foral debido a la obligación de cumplir el objetivo de estabilidad presupuestaria fijado por el gobierno central. Esta exigencia constriñe y mutila la capacidad del parlamento navarro para diseñar sus propios presupuestos y decidir el nivel de déficit público en el que desea incurrir.

INCREMENTO DE LA REGRESIVIDAD DEL SISTEMA FISCAL.

El gobierno ha presentado un Anteproyecto de Presupuestos para el 2005 donde el conjunto de ingresos experimentará un incremento nominal del 4,4% en lógica concordancia con el incremento de los gastos. Sin embargo, no todas las partidas de ingreso se incrementarán en la misma medida.

Al comparar el presupuesto de ingresos por tributos concertados para el 2005 con la recaudación prevista para el 2004, observamos que el ingreso procedente de los tributos indirectos aumentará un 3,6%, mientras que la recaudación por impuestos directos crecerá un 3,4%. Si la ejecución

¹ Índice de Imputación establecido en el Convenio Económico.

presupuestaria se ajusta a estas previsiones aumentará el peso de los impuestos indirectos en el conjunto de la recaudación tributaria.

La previsión de ingresos por impuestos indirectos representará un 48,9% del total de la recaudación tributaria, y los directos el 42,8% restante. Por lo tanto se reforzará el carácter regresivo del sistema tributario.

Entre los impuestos indirectos destacan por su capacidad recaudatoria el IVA y los Impuestos Especiales. Todos estos impuestos indirectos gravan el consumo de bienes y servicios sin introducir ningún elemento de progresividad; es decir, a un tipo de gravamen fijo independientemente de cual sea el nivel de renta. Las rentas más bajas son destinadas en su mayor parte al consumo, por lo tanto estarán sujetas a una mayor presión fiscal cuanto mayor sea el peso de estos impuestos.

En general, se considera que sistema tributario cumple el principio de progresividad fiscal cuando la recaudación por impuestos directos es aproximadamente el doble que los ingresos por impuestos indirectos. Sin embargo, en Navarra la recaudación por imposición indirecta es mayor que por imposición directa desde el año 1998.

Anteproyecto de Presupuesto de Ingresos (en miles de euros)

	2005	%	2004	%	2004-05
Impuestos Directos	1.245.472	42,8%	1.205.005	43,2%	3,4%
IRPF	836.219	28,7%	827.568	29,7%	1,0%
Sociedades	338.472	11,6%	315.932	11,3%	7,1%
Patrimonio	45.034	1,5%	40.133	1,4%	12,2%
Sucesiones	25.747	0,9%	21.372	0,8%	20,5%
Impuestos Indirectos	1.422.516	48,9%	1.373.477	49,2%	3,6%
IVA	887.113	30,5%	866.674	31,1%	2,4%
Impuestos Especiales	405.707	13,9%	404.981	14,5%	0,2%
Trans Patrim y Act Jur Docum	129.696	4,5%	101.822	3,7%	27,4%
Tasa y otros ingresos	61.443	2,1%	61.377	2,2%	0,1%
Transferencias Corrientes	38.320	1,3%	30.965	1,1%	23,8%
Ingresos Patrimoniales	73.266	2,5%	43.385	1,6%	68,9%
Enajenación de Inversiones Reales	16.355	0,6%	10.231	0,4%	59,9%
Transferencias de Capital	29.252	1,0%	40.592	1,5%	-27,9%
Variación de Activos Financieros	24.935	0,9%	24.201	0,9%	3,0%
TOTAL	2.911.559	100,0%	2.789.233	100,0%	4,4%

Por otro lado, el peso de los ingresos fiscales (impuestos directos + impuestos indirectos) ha ido disminuyendo en los últimos años, y ha pasado de representar el 18,32% del PIB en el año 2002 al 17,29% en el 2005; en este apartado también nos estamos alejando de la Unión Europea a medida que pasa el tiempo.